

+ 研 修 報 告 書

報告書作成日：2024年10月22日

所 属	氏 名	研 修 実 施 期 間
明日の向日	林 リエ	2024年10月21日～10月22日
研修実施機関名	研 修 名	研修実施場所
公益財団法人全国市町村研修財団	議会改革を考える ～先行事例に学ぶ住民参加・情報公開～	滋賀県大津市唐崎町2丁目13番1号

研修内容	<p>令和6年 10月 21日(月)</p> <p>11:00～ 入寮受付・昼食</p> <p>12:30～ 開講式・オリエンテーション</p> <p>13:00～14:30 講師・質疑応答 地方議会の展望 早稲田大学 名誉教授 北川 正恭 氏 先行き不透明な時代となり、また、生成AI等技術革新が進む中、地方自治を取り巻く現状を解説いただき、その中で議会や議員に求められている役割やあり方についてお話しいただきます。</p> <p>14:45～15:30 講師 「議会改革度調査」から見る地方議会 早稲田大学マニフェスト研究所 事務局長 中村 健 氏 早稲田大学マニフェスト研究所において実施された「議会改革度調査」を基に全国の地方議会の取組について解説します。具体的な議会議案の手法などについても解説していただきます。</p> <p>15:45～17:30 事例紹介・演習 住民参加・情報公開を進める取組① 石川県加賀市議会 副議長 上田 朋和 氏 コーディネーター:早稲田大学マニフェスト研究所 事務局長 中村 健 氏 市民との情報交換や意見聴取、学校に向いてのおでかけ教室、オンラインを活用した情報発信等に取り組み、また、オンラインでの訓練経験を生かして令和6年能登半島地震で議会として活動された加賀市から事例紹介をしていただき、その後、質疑応答を通して理解を深めます。</p> <p>18:00～ 交流会 夕食を兼ねて、ともに学ぶ受講者同士の親睦(情報交換・交流)を深めます。</p> <p>令和6年 10月 22日(火)</p> <p>9:00～10:45 事例紹介・演習 住民参加・情報公開を進める取組② 宮城県柴田町議会 議長 高橋 たい子 氏 コーディネーター:早稲田大学マニフェスト研究所 事務局長 中村 健 氏 ワールドカフェによる議員間討議をはじめ、高校生や町民との懇談会等の実施、またデジタルツールを活用した情報発信等に取り組みされている柴田町から事例紹介をしていただき、その後、質疑応答を通して理解を深めます。</p> <p>11:00～15:00(途中昼食休憩あり) 演習 各議会における今後の議会改革推進の検討 早稲田大学マニフェスト研究所 事務局長 中村 健 氏 効率的な議会の行い方について学ぶために、「議会広報を考える」をテーマに、ダイアログ(対話)の手法を用いた演習を体験し、どのように議員間討議を行うか、どのような手法を用いれば会議の成果が学べるかを学びます。</p> <p>15:00～15:15 閉講・事務連絡</p> <p>JIAMの学長からのご挨拶 住民自治、団体自治を実現するために、区長と議員がいる。住民の意見を吸い上げての二元代表制が大切である。議員のなり手不足も深刻。制度に魂を吹き込む取組が必要。</p>
10月21日	<p>◎「地方議会の展望」早稲田大学名誉教授 北川正恭先生</p> <p>人生は早いもの52年前、県会議員になって3期。当時は国への陳情が仕事だった。衆議院議員になり当時1985年～1990年にかけて建設省も4期務めた。</p> <p>私を変えたのは、政治改革運動。 お金まみれの政治でいいのか？</p> <p>この国は戦争で失敗したことを踏まえ、国民におなか一杯ご飯を食べさせたいと思った。戦後は変わるしかなかった。</p>

10月21日

戦前、お金をたくさん使っていたのは軍事関係。だからこそ軍隊をなくそうという決断をした。国民がおなか一杯のご飯の為には軍事をやめるしかなかった。そして工業社会に命一杯金を入れた。重点投資を工業のみにする。国が目的をもって突き進むと、30年で世界のトップになれる。何か焦点を定めて行動すれば、30年でサミット国の5か国のうちの一つに入った。「東洋の軌跡」と言われた。

方向を決め、やり方が間違っていなければ世界1になれる。

国が決めた中央主権で大成功。日本はあっという間に世界の先進国になり、東京だけが栄えた。

東京の港区では平均年収1400万。向日市の平均年収を調べてみると・・・

向日市の平均給料は、次のような情報があります。

平均年収は約400万円で、京都府の平均年収と比較すると高い傾向にあります。

月給で換算すると33万円程度が相場ようです。

アルバイト・パートや派遣社員では平均時給がそれぞれ1,072円、1,298円となっています。令和3年度の初任給は、一般行政職（大学卒）で188,700円、一般行政職（高校卒）で154,900円、技能労務職（高校卒）で154,900円です。（AIより）

日本は憲法があり、どこに住んでいても平等であるべき。今のままでは国民として平等ではない。

現在15歳のこどもの平均寿命は107歳。

医学的には90%病気に対応できるような時代になっている。今までは、日本の国を豊かに、そして長生きしようと頑張ってきたが、時代は大きく変わった。

今のままの政治や行政でいいのか。

今までの制度では持たないことを感じ、考え、行動するのが今政治家をしている私たちの役割です。

1990年頃私は変えられた。「政治改革」こそが政治家になった自分の理由だと没頭した。政治改革では、3つのことを変えようと思った。立法は国会・政治の在り方を中選挙区制だったから小選挙区・比例に変えると決めた。変えては直し変えては直しを繰り返した。当時、生産を中心とした省庁だった。だから省庁再編を行なった。国鉄や電電もあった。国の施設になり赤字になっていたのでNTTやJRに変わっていった。

1993年地方分権決議がされた。中央政権から地方分権国家になった。1995年地方分権推進法の法律ができた。2000年地方分権一括法（機関委任事務が廃止されたのは、地方分権一括法が施行されたことにより、中央集権型の行政システムの中核部分を形づくっていた機関委任事務制度を廃止するためです。機関委任事務とは、国から委任された事務を地方公共団体の長が国の機関として処理する制度でした。自治体の首長などを国の下部機関とみなして委任していた事務で、旅券（パスポート）の発給や飲食店の営業許可などが該当します。機関委任事務が廃止されたことにより、従来の機関委任事務の大部分は、自治事務と法定受託事務という新たな事務区分に整理されました。法定受託事務が作られたことで、地方公共団体独自の制定等ができ、住民のニーズを反映した行政運営が可能となりました。ができた。機関委任事務が全廃された。対等協力になった。機関委任事務は国の～各自治体に委任する。国の委任事務全廃。例外規定を設ける。ただしこう

10月21日

いう場合はといった感じ。AI情報)

沖縄に7割の軍事基地がある。県民は他の県に持っていったと思う。国として考えると、防衛基地は必要。それをどう調整していくのか？これでいつも喧嘩。

田舎のへき地は仕事がないから原子力発電所を持ってきている。今現役である私たち政治家はこの様な問題を調整していくことこそが政治家として大切な仕事。

国と地方は憲法で対等に証明されている。憲法で同等に保障されている。

地方議員に「議会の仕事は何か？」と聞くと、「執行部の監視役だ」という。それは一部の役割である。日本の地方自治は2つあり住民自治（議員）・団体自治（執行部）という制度がある。

首長が一人なのはなぜ？一人が便利だから。独任政治。

議員が一人の議会はない？合議制。

一人で決めると間違ふかもしれない、10年たったら違ってくるのが沢山。誰が訂正するのか？執行権に対する、監視機能以外にも大切な仕事がある。

2000年頃に政治家をしていた議員は、機関委任事務になれている。議会は民意を反映することが仕事。執行部は法律規則に基づいて公平・公正今までのルール通りにする。新しいことをしにくい体質がある。前例主義。今までの常識通り保守主義。執行部は新しいことをしにくい。しかし、議員は民意の代弁者だから法律や条例が間違っていたら直せばいい。自分たちでルールを決めればいい。議員提案条例。

議会基本条例が作ったところは900程。(ちなみに向日市は議会基本条例作成はしていません。)議員同士が改めて作成する。今までは長老が決めていたこと議会基本条例を議員提案をつくれればいい。古い議員、長老に負けるな！

議会基本条例も三菱総研に頼んだとか言う議会もあるが、そんな議会になり手がいるのか？そのあたりに踏み込んでいかないといけない。まちづくりの為に議員提案で作ろう。議会事務局と力を合わそう。自分たちでできないなら第三者にサポートや助言を頼めばいい！

議会事務局と力をあわす。沖縄県議会の議員は125名。事務局はその人数の3倍いた。皆さんの市長部局は何名で、事務局は何名ですか？議員の3倍の人数はいますか？市役所の職員間では議会事務局への転勤は鎖線だと言われているがそれでいいのか？土木道路課で道路舗装係ときめられたらそのことしかできない。しかし！議会は違う。議会事務局の職員の在り方を、議員が考えることが今本当に必要。議会事務局の職員は全ての事柄に携わることができる一番成長できる場所である。

府議・衆議院・知事になり、議会改革が必要だと思った。知事になって利権をやめた。議会のボスも利権やめなさい。要求型質問が多かったが、そればかりだった。そういう議会から脱却しませんか？と話した。議会が変わらないと組長が執行部の在り方を徹底的に変えないといけない。20年議員の流れの中で統一した考え。議会改革が進んでいない議会は議会改革が進んでいると思っている。定数を削減することが、政務活動費を減らしたそんなことが改革だと思っている。私たちの仕事は民意の反映。

一人の議員が言ったことは、議員間で委員会で議員代表して行動すると一度時代を革新

するためには戦う姿勢が必要。執行部の提案も一度否決することも大切。執行部となれ合いの仕事をしてどうするのか？議員間で討論することが今本当に必要チーム議会で働くこと。執行部に対して議員間討議が絶えず行わなければならない。

2015年地方創生に変わった。国が決めた。割付もしたから、なかなかうまくいっていないのが現状。自分たちのまちに何が必要か。議会全体で丸となって話をしていく。

農業革命が5000年前にできた。人が集まってきた。18世紀末イギリスで産業革命。1983年衆議院議員IT革命の時代だと言われていた。今度の選挙でも問題になっている夫婦別姓、SDGs、気候危機、こどもの貧困6人の一人が本当に困っている等々。これは個人・保護者の責任ですか？市長は？国は何してる？文化的な生活の保障はできているのか？

東京都の区議会議員は障がい者のこどもが安心して遊べるインクルーシブ公園が増えてきている。公園とはこういうものだという思い込みを打破する。

議会報告会をみんなですることも大切。チーム議会。地方分権機関事務が全部撤廃された。議会が働きがあって世間が認めてくれたら、議員の担い手ができ、報酬も上がる。今地方議会の報酬が低いのは、市民が議員が何をしているのか？自分たち市民の声を反映させてくれないからではないか。

北上市で報酬を上げてほしいと訴えたら叩かれた。しかし議員の拘束時間全部計算して、議会の在り方を示して、月5万増やした。西脇市議会では、議会がこれだけ働いてくれているのだから、もっと給料を上げるべきだと住民側から声を上がった。

議会の尊厳を高めて、新しい時代は新しい議員が作るんだという地域主権を目指そう！
地方主権の主役は議会。住民の代表機関だから。議員が頑張れば市民は喜ぶ。

このままでは将来的には行政はなくなる？議会もなくなるかも？世の中は変わってきている。地方からこの国を変えていく。地方は議会から変えるという考え方を私たち議員が持つ！

事務局の在り方や、議会事務局内に市役所のスパイをなくす必要がある。議員間討議を活発化しよう。最近議員報酬は政務活動費を問う議会が増えてきている。大改革を実現している。挑戦かもしれない。

◎「議会改革調査からみる」地方議会講師中村健さん

(早稲田大学マニフェスト研究所事務局長)

毎年実施している議会改革調査。議会事務局の85%が返答している。

現在北海道登別がNO1。14年前に考えたこと。議会基本条例をつくりはじめた。

開かれた議会・・・開かれた議会のその先は？一体何？。

情報共有・住民参画・議会機能の強化 この実現が今必要。

取手市議会「デモテック」10年前からとりくまれていた。テクノロジーを活用して新しい民主主義のインフラ整備に挑戦しよう！と取組まれている。どこにいても議会に参加できる。会議規則には200条あるが3年かけて全て見直した。議会答弁を生成AI活用

した。

熊本市ではデジタル活用によって市長一か月在宅ワークをしても、滞りなく仕事ができ
た。これまで述べ約3か月在宅ワーク。きっかけは全て熊本地震。

熊本地震の時に痛感したのは、デジタル化しておかなければ避難所運営は難しいこと。
そこで市役所職員にも4000台タブレット導入。その後3,000台導入。会議はオンライ
ン決済。デジタル決済もできた。DXを進めるとは秘書課は知らない。市民に対して72
歳以上の人を対象にスマホ講座を実施。オンライン町内会・デジタル町内会。市役所の中
の担当者は当初はできないと言われていたが、やってみるとできた！

また熊本市では子ども達に配布されているタブレットを活用し、子ども達に通学路の危
険個所の写真を撮影してもらい、危険な個所をグーグルマップに落として大人の人にプ
レゼンをしてもらう取り組みも実施。

デジタルが苦手だと勝手に言われている高齢者も高齢者がデジタル町内会を開催。やれ
ばできる！

自治会役員も国家公務員希望者も議員のなりても、自治体職員の40歳未満の自己都
合退職者も止まらない・・・

自治会の在り方について。17歳町内会長になった金子君。金子君は中学に行かず高校は
N校に在籍していた。自治会の役員が金子家に回ってきたが、両親も仕事で忙しく金子
君17歳が町内会長を引き受けた。

一件一件個別訪問して、リストを作ってプラットフォームを創って活用している。どこ
の誰が何が得意で等もオープンにしたことにより地域内の交流が生まれた。

貴方の市政は総合政策を創って10年。どの様にまちがかわったか？検証していますか？
台湾は発災後3時間で避難所ができた。この30年間で日本の発災後は何も変わってい
ない。

10月22日

神奈川県開成町 市役所 日本初のZEB施設。ゼロエネルギー電力会社から電気買っ
てない。地下水と太陽光で建てた。

男性更衣室と女性更衣室・LGBTの方向け8%のパーセント居る。世の中を知り考え
ることは大切。

Z世代の文化を知ることの大切さ。皆さんは下記のワードが何を指しているかわかりま
すか？KP・メンブレ・おしゃピク・あたおか・すこ・飛ぶぞ・はにゃ？

よんちよまる・やりらふいいー・よきまるもんざえもん

「傍聴について・・・」議会を傍聴する際に個人情報いる？の話について・・・中村先生
はこの議会傍聴に行っても山本太郎と書かれるそうです。それで、身分証明を求めら
れたことは今まで一度もありません。だからこそ声を大にして言いたい！個人情報各意
味ある？また太田市議会の傍聴規則を公開。下記に添付しますが本会議の傍聴では住所・

氏名の記入は非9つ用在りません。また、乳児や児童の入場も可能です！と書かれています。（下記太田市議会HPより）

傍聴するには

本会議

本会議の傍聴を希望する方は、庁舎低層棟(市役所庁舎南部分)5階議場の受付で、入場整理券と当日の資料をお受け取りいただき、ご入場ください。

本会議の傍聴では、住所・氏名のご記入は必要ありません。また、乳幼児や児童の入場も可能です。

傍聴席は100席(うち、記者席が11席、車椅子用スペースが4台分あります。)ですので、

場合は傍聴席ではなく、議会中継をご覧いただける別室をご案内する場合があります。

調べたいことは何ですか？



なお、傍聴するにあたってお守りいただきたい注意事項がありますので、係員の指示に従ってください。

議会は住民の声を聴くといいますが、あなたが聴いている住民とはだれですか？之カエラは議会の力の差で地域に差が生まれます！

次に「議会だよりについて」

議会便りは何のためのツールなのか？どれほど読まれていますか？思い切った改革を起こした市町の議会だよりを紹介。

貴方は自分自身が長幼の序は強い方だろうかと自問自答してみてください。

議論が深まらない原因には・・・

- ・無言の圧力（上司の顔色や態度）
- ・時間の制限
- ・最初から結論が決まっている
- ・テーマから外れた話が多い
- ・飽きてしまう（集中力の低下）
- ・みんながまんべんなく意見が言えない（司会の機能不全）
- ・話し合いの見えるかができていない

議論を深めるためには技術が必要

話をしないと自分の意見が相手に伝わらない。話をしないと相手の考え方がわからない。食わず嫌い（思いこみ）をやめてみよう！

議論ではなく討議を使用！

議論とは・・・グループ内で協力し一つの結論をだすこと

討議とは・・・ある問題に対して、互いに意見を出し合うこと。問題点を話し合うこと。

皆さんの議会で、討議はできていますか？

最後に・・・

「暗い」と不平を言うよりも自ら明りを灯しなさい。誰かがやるだろうということは誰もやらないということを知りなさい。 マザーテレサより

一人一人のチカラは微力である。しかし無力ではない。諦めず、仲間を作り、みんなが力

10月21日

を合わせれば、大きな課題を乗り越えられる。昭和・平成・令和と時代背景は変わってきている。当然、議会に期待されることも変わってきている。地域は今が正念場。地域から日本を変えていきましょう！地域を創るのは議会です！議会の創るのはあなたです！

◎加賀市議会の取組 加賀市議会副議長 上田朋和さん

議会改革は全国5位（資料を拝見しながら凄い）人口規模も同じ・議員の人数も同じ。
議会活性化特別委員会のメンバーは一期・二期で実施。
広報（市議会便り）も一期と二期でつくる。その理由は市民の意見に近いから。
そしてここで決定されたことは基本的に反対しない。

平成23年4月1日議会基本条例施行

議会の目指す姿は

1・開かれた議会

小学生の議会傍聴・FB開始・YouTube開始・インスタ開始・オンライン議会の実施。議会HPを見やすく刷新。議会だよりの改革。H27年は単価11円H28年「フルカラーに変更単価19.44円。令和6年フルカラー&追加4ページ単価26.5円。しっかりお金も時間もかけて読んでもらえる議会だよりにする。

2・市民が参加する議会

女性議会・小学生議会・中学生議会・高校生議会・高校生と意見交換会・議会だよりモニター制度。議会お出かけ教室（小学校・中学校）議会モニター制度。オンラインによる意見交換会。議会報告会を実施。

議会アンケートを実施。今後市議会がもっと取り組んでいくことについてのアンケート結果は1・議会報告会の開催2・議会だよりの充実3・意見交換会を行い、市民の意向を把握4・わかりやすい質問や答弁5・議員定数や報酬等の見直し

3・政策提案する議会

委員会ごとにテーマを決めて政策提案を必ず行う。

4・監視する議会

5・審議する議会

議会図書室の機能強化

市立図書館の市政図書室に議会図書室を併設。

- ・蔵書数7,300冊 レファレンス機能向上
- ・議員からの調査依頼
- ・図書室からの情報提供

議会図書室規則の制定（平成27年10月1日から）

質問コーナー

議会報告会の問題点として議会として答える難しさを感じるが共通認識をどのようにも

<p>10月22日</p>	<p>つのか？</p> <p>A・ワールドカフェ形式にして大分少なくなった。参加住民の中にさくらをつくり「話が長い」としてもらおう。要望や陳情をなくそうという考え方がある。要望や陳情という言い方自体が他人任せ。その言葉を「提案」にすると要望した側にも少し責任がうまれる。まちづくりは一人一人の市民のチカラ。</p> <p>以前はワールドカフェでの返答を返していたが、現在はやめた。</p> <p>目標と目的を明確にする。ゴールのイメージをしっかりとってから取り組む。</p> <p>私からの質問で傍聴規則について質問。</p> <p>傍聴者の個人情報</p> <p>主権者が名乗らないといけないのは官主導の名残だ。先生はどこの傍聴にいても「山本太郎」と書いている。どこの議会でも止められたことは一度もないので意味がない。</p> <p>こども議会について</p> <p>教育委員会を通じて校長会にお願いする。</p> <p>小学生は要望より提案型でお願いしている。中学校は各校2名選出してもらい、議員も担当中学を決めており、一緒に作成する。議会お出かけトークにも力を入れている。</p> <p>可児市議会が市の高校に向けて主権者教育をしている。投票率は90%</p> <p>茅ヶ崎市長選の時に小学生がどうして投票できないのか？という意見があがり、選挙権がないこども向けに、本当に出ている市長選の人を投票し開票をした。大人が選んだ人と大差がなかった。</p> <p>○野洲市 市の公式Lineでも議会だよりや議会内の情報を配信。</p> <p>市議会たよりの格上げで常任委員会にする。</p> <p>見てもらうのには最初の3秒が大切。表紙にはこども達の写真を活用。市の広報にも市議会だよりの二次現コードを付ける。</p> <p>議会だより改革は必要。参加によって気づきがある。</p> <p>基本的にやりたい議員が委員会に入ることが大切。</p> <p>近年、「議会局」と名乗る議会が増えている。事務局から「議会局」と名前を考えている。</p>
---------------	---

- 最後に研修を受けての気づきや本市議会での改善点
- 1・まず全国の議会の85%が返信している、早稲田大学マニフェスト研究所アンケートを提出して、向日市議会の立ち位置を知りたい。(議会事務局にお伝え済み)
- 2・改めて傍聴規則を見直したい。「個人情報撤廃」「乳幼児連れの議長許可撤廃」
- 3・こどもの意見を吸い上げる仕組み創りの必要性

- 4・議会から飛びだそう！私たち議員が市民を待つのではなく私たちがチーム向日市議会で活動したい議会報告会や、各分野ごとの懇談会を開催
- 5・市議会便りの本格的な見直し（各会派から一名ではなく、本気で改革したい人でやりたい。議員一期目、二期目の若い議員が中心となって作成したい。
- 6・向日市の公式 line と議会の連携しながらの情報共有
- 7. 議会基本条例を創る

先ずはここから始めていきたいと感じた研修でした。他市町の現状を知れば知るほど向日市議会では改善していかないといけないことが多くまだまだ伸びしろがある議会です！

このままでは地方議会不必要論が巻き起こっても仕方がないのかもしれないとも感じました。

議員にどうして若者や子育て世代が転職してこないのか？議員になって感じることは、この仕事だけでは子どもを大学にすらやることができないということ。可能性もありまちづくりをするには楽しくて可能性に満ちた仕事なのに、転職するにはあまりにもハードルが高いと感じます。

また現在国政の自民党の政治資金問題も紙面を賑わせていますが、政治に詳しい先輩に聞くと、自民だけではなくどの党も同じようなことがあるとか。

完全無所属の立場としては、やはり皆さんが大きな政党に属す意味も理解できるし、与党にならないと政策委実現しにくい現状があることも理解します。デモでも！ずっと「お金」を真ん中にしてきた結果が今の日本。本音と建て前・理想と現実に日々苛まれますが、私は自分のところに正直に生きていたいと思います。研修に行くたびに感じることは、研修にはどんどん行かないといけないと思うのです。新しい情報と先生方からの知恵と、新しい出逢い。そして他市町の事例を学ぶ中で考えさせられる学びや気づきが沢山です。

しかし・・・向日市の政務活動費は月 10,800 円なので、研修も自腹になることも多く、活動すればするほど手出しが増えるこの体制にも私は疑問を持っています。

議会改革の研修で学んだことを、向日市に活かしていきます！

先生方との繋がりにも感謝しています。

-